



Feuille de route pour la préparation à la logistique d'urgence (PRELog)

Novembre 2018

Contexte National

Madagascar est l'un des pays les plus exposés aux catastrophes naturelles dans le monde.¹ Situé dans le sud-ouest de l'Océan Indien, séparé de la côte Sud-Est de l'Afrique par le canal du Mozambique, le pays a enregistré 50 désastres naturels affectant cumulativement plus de 12 millions de personnes au cours des 37 dernières années ; causant des dommages estimés à 1 milliard USD².

Madagascar est frappé en moyenne par 1,5 cyclone par an. Ces cyclones sont souvent accompagnés par des pluies torrentielles et des inondations qui menacent les vies humaines et les moyens de subsistance des communautés. Le pays est également vulnérable à de graves sécheresses et à des épidémies telle que la peste.

Classé parmi les pays les plus pauvres du monde, où l'insécurité alimentaire chronique et la malnutrition sont inhérentes, plus de 50 % de la population vit en dessous du seuil de pauvreté³.

A l'échelle nationale, le BNGRC ou Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes, est la plus haute autorité en place chargée de la coordination des activités de réduction des risques et de réponse aux catastrophes. En plus d'être le centre de coordination des activités de réponses d'urgence à Madagascar, cet organe étatique a également pour vocation de mettre en œuvre des activités visant principalement à promouvoir la résilience des communautés malgaches les plus vulnérables à travers le pays. Le BNGRC travaille en étroite collaboration avec divers ministères, les acteurs du secteur privé ainsi qu'avec les groupes sectoriels constituant la communauté humanitaire à Madagascar. (Pour plus d'information : <https://www.bngrc-mid.mg/>)

Situation logistique

De manière générale, le nombre et l'état des infrastructures routières, portuaires et aériennes dans le pays sont insuffisants et/ou en mauvais état. Plusieurs zones sont difficiles voir inaccessibles par route. Certaines zones sont difficiles d'accès à cause de la fragilité/vétusté des infrastructures et particulièrement des ponts qui ne sont pas utilisables par tous types de véhicules - au risque de les endommager voir de les détruire. Lors de la saison des pluies (de novembre à fin avril) les conditions de routes se détériorent et par conséquent les temps de trajet s'allongent ce qui produit, de manière générale, une augmentation des prix des services de transport sur le marché.

Les capacités logistiques disponibles (transport et stockage) dans le pays sont insuffisantes et inadaptées pour répondre aux besoins logistiques de l'ensemble des acteurs opérants sur le marché national malgache. Tous ces facteurs combinés constituent un challenge majeur pour la mise en place d'une chaîne d'approvisionnement humanitaire ininterrompue et efficace répondant aux besoins humanitaires des populations affectées par une catastrophe d'ampleur.

¹ <https://www.preventionweb.net/countries/mdg/data/>

² BNGRC, Plan de Contingence multi-risques 2017-2018

³ <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPA/0,,contentMDK:20204495~menuPK:443279~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:430367,00.html>



Feuille de route pour la préparation à la logistique d'urgence (PRELog)

Novembre 2018

Partant de ce constat, sous le lead du BNGRC, les acteurs humanitaires présents dans le pays, ont identifié les contraintes, goulots d'étranglements et manques de moyens logistiques suivants :

- Besoin de coordination (structure, rôles et responsabilités) au niveau national, régional et local entre l'ensemble des acteurs
- Manque d'information sur les capacités logistiques utiles et disponibles au niveau régional et local
- Ressources humaines insuffisantes pour appuyer pleinement les activités de gestion de l'information, manque de moyens de communications (équipements), structure de communication inefficace (partage d'information)
- Manque de capacités de stockage utiles et disponibles permettant de répondre aux besoins immédiats des acteurs répondants à la crise

Objectifs

En aout 2018, un atelier de travail a été organisé par le Programme Alimentaire Mondial/Cluster logistique et le Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes malgache (BNGRC) avec la participation de l'ensemble des intervenants concernés par les activités de préparation et de réponse aux catastrophes à Madagascar.

Cet atelier de travail avait pour objectif général de mieux préparer les différents acteurs répondant aux crises d'urgence dans le pays. L'objectif spécifique de cet atelier étant de produire un plan d'action et de définir des actions à mettre en place afin de mieux préparer le gouvernement, les acteurs humanitaires et le secteur privé à répondre aux conséquences de catastrophes à Madagascar. La mise en place d'une chaîne d'approvisionnement ininterrompue et efficace dans le pays en cas de crise étant l'objectif final de cet atelier de travail. Afin d'atteindre cet objectif il est nécessaire d'identifier et compiler (i) les capacités logistiques disponibles (ii) les possibles goulots d'étranglements/challenges/manques logistiques (iii) les solutions préventives à mettre en place pour le jour échéant pour être capable de mettre en place une chaîne d'approvisionnement plus efficace et réactive pour répondre aux besoins des populations affectées par la catastrophe. Le [plan d'action](#) national a été publié en octobre 2018.

A partir de ce plan d'action, des groupes de travaux régionaux ont été constitués. Ces groupes de travail se réunissent et mettent en œuvre les activités définies dans le plan d'action (ex. : identification des capacités de stockage disponibles au port de Tamatave) et ceux afin de se préparer - en amont d'une catastrophe - à répondre de manière coordonnée et plus efficace lors de la réponse d'urgence. La mise en place de plateformes de partage d'information et de coordination représente une activité clé du plan d'action. Ces plateformes sont ouvertes à l'ensemble des acteurs voulant soutenir les activités de préparation et de réponse aux catastrophes à Madagascar de manière coordonnée et efficace.

Les groupes de travail logistique seront établis en priorité dans des zones préalablement identifiées comme étant particulièrement vulnérables face à des aléas récurrents tels que les cyclones, la sécheresse et les d'inondation et ayant un besoin prépondérant de mise en place d'activités de préparation logistique face aux risques de crise.



Feuille de route pour la préparation à la logistique d'urgence (PRELog)

Novembre 2018

Régions	Villes hôtes pour la mise en place des groupes de travail	Aléas majeurs pour la région
Vatovavy Fitovinany	Manakara	Cyclone et/ou inondation
Boeny	Majunga	Cyclone et/ou inondation
Androy	Ambovombe	Sècheresse
Atsimo Andrefana	Toliara	Cyclone et inondation
Analanjirifo	Fenerive Est	Cyclone et inondation
Analamanga	Antananarivo	Cyclone et inondation

Activités planifiées

- Mise en place de plateforme logistique de coordination et de partage d'information disponible pour tous les acteurs humanitaires afin de mieux gérer les informations et de pouvoir prendre des décisions prompte et efficace.
- Réunir les partenaires logistiques dans les zones à haut risque, à travers des ateliers et des réunions périodiques, pour développer une compréhension commune des risques par rapport à la chaîne d'approvisionnement et d'en apporter des mesures de mitigation pour améliorer les futures réponses d'urgence,
- Mettre en place un système d'échange permanent pour que des mesures précoces soient prises.
- Etablir un mécanisme de coordination et planifier des activités de préparation aux urgences au niveau régional et local à travers des exercices de simulation.
- Créer une base de données opérationnelle des ressources et moyens logistiques existant dans chaque région.
- Elaborer un Terme de Référence pour les groupes de travail logistiques au niveau Régional.

1. Coordination

- Organiser des réunions stratégiques pour les groupes de travail sous le lead du BNGRC, pour aborder les défis logistiques de chaque zone en question et sur la base de chaque plan d'action par région.
- Planifier et coordonner les activités de préparations de réponse aux catastrophes par l'intermédiaire des groupes de travail logistique avec l'appui du BNGRC en impliquant le maximum d'acteurs humanitaires.
- S'assurer que les informations logistiques pertinentes soient communiquées avec les partenaires et les acteurs humanitaires avant la période cyclonique pour rationaliser les ressources et moyens disponibles et de créer une synergie des activités.
- Organiser et coordonner la remontée d'information au niveau national afin de permettre la prise de décision et de partager ces décisions avec les autorités régionales/locales.

Ce document ouvert et évolutif en fonction du contexte. Les activités mentionnés seront adaptés et modifiés selon l'état d'avancement de la réalisation du Plan d'action pour Madagascar à l'issu des missions d'évaluations.



Feuille de route pour la préparation à la logistique d'urgence (PRELog)

Novembre 2018

2. Gestion de l'Information (IM)

- Informer tous les acteurs humanitaires ainsi que les groupes de travail logistique de l'existence de la plateforme logistique pour améliorer et faciliter le partage et l'échange d'information.
- Compiler, analyser et partager auprès des acteurs concernés, les informations logistiques pertinentes provenant des groupes de travail régionaux : en situation d'urgence, les informations tels que l'état des routes, la disponibilité de transporteurs et d'autres moyens de transport.
- Stocker de manière centralisée les données collectées et les informations partagées pour en faciliter leur accès aux partenaires
- Renforcer la capacité des groupes de travail logistique en termes de collecte de données et transmission d'informations : soutenir les personnels dans leurs tâches de gestionnaire d'information (dans la production de produits d'information), fournir les équipements nécessaires pour pouvoir communiquer de manière efficace et ininterrompue.
- Produire et partager des bulletins d'information, dédiés à la communauté humanitaire, relatifs aux activités des partenaires dans le pays.
- Mettre à jour et partager avec la communauté humanitaire, la base de données logistique pour Madagascar (Dernière mise à jour de la LCA disponible sur le site du [Cluster logistique](#)).

3. Plan d'action Logistique

- Sous la direction du BNGRC, le plan d'action national sera mis en œuvre en collaboration avec les groupes de travaux logistiques ainsi que les membres de la communauté humanitaire présents dans le pays tant au niveau national que régional.
- Le plan d'action national est disponible sur le site <https://logcluster.org/preparedness/madagascar>



Feuille de route pour la préparation à la logistique d'urgence (PRELog)

Novembre 2018

Annex – PRELog carte



Ce document ouvert et évolutif en fonction du contexte. Les activités mentionnés seront adaptés et modifiés selon l'état d'avancement de la réalisation du Plan d'action pour Madagascar à l'issu des missions d'évaluations.