



Atelier de « Suivi et redynamisation des Groupes de Travail – Préparation aux urgences – Logistique »

19-20 Décembre 2019 | Manakara, Madagascar

Contacts

RANDRIAHARIHAJA Bruno
MAROHAO Thierry

Coordonnateur de projet adjoint BNGRC
Chargé d'étude BNGRC

be.randriaharihaja@gmail.com
lesymarohao@gmail.com

Introduction

Face aux aléas climatiques tels que les cyclones devenant de plus en plus intenses à cause du réchauffement climatique, il est désormais primordial de conjuguer les efforts afin de protéger les populations à risque comme à Madagascar.

Ainsi et depuis des années, le Programme Alimentaire Mondial (PAM) constitue l'un des principaux partenaires du Bureau National de Gestion des Risques et des Catastrophes (BNGRC) pour la préparation et la réponse aux catastrophes naturelles telles que les cyclones et les inondations.

Dans cette perspective, le BNGRC, avec l'appui du PAM et du Cluster Logistique Global poursuivent leurs efforts menés depuis 2018 pour assurer une intervention humanitaire efficace et efficiente et accroître les capacités nationales de réponse aux urgences et notamment de coordination. La mise en place de Groupes de Travail Technique Logistique (GTTL) et l'organisation d'ateliers contribuent à renforcer la résilience des populations vulnérables face aux catastrophes naturelles.

Madagascar fait partie des pays identifiés comme prioritaires par la communauté humanitaire afin de mettre en place des activités de préparation aux urgences dans le secteur logistique.

Contexte

La partie Sud-Est de Madagascar dont la Région Vatovavy-Fitovinany n'est pas épargnée par les risques de catastrophes tels que les cyclones, les inondations et les glissements de terrain. Le District de Manakara est exposé aux inondations et le District de Nosy Varika est sujet aux cyclones. De nombreuses zones de cette Région sont difficiles d'accès surtout en période cyclonique, d'autant plus que le port et l'aéroport de la Région Vatovavy-Fitovinany ne sont pas fonctionnels entravant ainsi la chaîne d'approvisionnement. En raison de ce contexte, un GTTL été constitué et réuni en 2018 pour l'identification de contraintes et lacunes logistiques et la rédaction d'un Plan d'Action de préparation aux urgences.

Dans l'optique de rassembler ce GTTL, le BNGRC et le PAM ont organisé un atelier dans la Région Vatovavy-Fitovinany du 19 et 20 Décembre 2019 dans la ville de Manakara.

Cet atelier a réuni trente-cinq personnes provenant de six districts de la région Vatovavy-Fitovinany (Manakara, Nosy varika, Ikongo, Vohipeno, Ifanadiana et Mananjary) et représentant différentes entités : Préfecture de Manakara, Région, Chefs de districts de la région V7V, forces de l'ordre (armée, gendarmerie, police), associations, Croix Rouge Malagasy, PAM, Ministères (DRTTN, DRAHTP), Commune Urbaine de Manakara, Corps de Protection Civile (Unité de Protection Civile), transporteurs et fournisseurs.

Le but de l'atelier était de réunir les responsables régionaux pour :

- Mettre à jour le Plan d'Action établi en 2018 ;
- Renforcer les activités de coordination pour la préparation aux urgences ;
- Identifier les contraintes logistiques affectant la chaîne d'approvisionnement logistique et trouver des solutions pour assurer l'acheminement des biens dans les meilleurs délais et au moindre coût.

Objectifs de l'atelier

Objectif principal

1. Redynamiser le GTTL pour une meilleure gestion de la réponse d'urgence tout en abordant les défis spécifiques de la Région Vatovavy-Fitovinany concernant la chaîne d'approvisionnement.

Objectifs spécifiques

1. Sensibiliser les participants aux outils de planification logistique (plan d'action) ;
2. Familiariser les participants avec les objectifs du GTTL, notamment parce que l'auditoire était composé en majeure partie de nouvelles personnes par rapport aux participants au GTTL de 2018 ;
3. Mettre à jour le Plan d'Action 2018 qui détaille les activités à mettre en œuvre pour renforcer les capacités de préparation aux urgences de différentes entités administratives ;
4. Définir les responsabilités des participants pour une meilleure coordination avec toutes les parties-prenantes engagées dans la préparation aux urgences à Madagascar ;
5. Recenser les transporteurs et fournisseurs au niveau de chaque district ;
6. Étudier la possibilité de mettre en place un partenariat avec les opérateurs économiques ;
7. Identifier les principales contraintes logistiques pour chaque district qui entravent les capacités logistiques des organisations humanitaires et proposer des solutions afin d'y remédier.

Déroulement

L'agenda de l'atelier était le suivant : 1) Présentations du GTTL et de ses objectifs ; 2) Travaux de groupes suivis de discussions et de présentations (sur power point) ; 3) Session de questions/réponses.

L'atelier a débuté par une présentation des objectifs et des attentes de l'atelier de redynamisation du GTTL menée par le BNGRC. La séance a été suivie par des discussions et des échanges abordant le cadre du GTTL. L'historique du GTTL et du GLC a été rappelé.

L'atelier s'est ensuite organisé autour de travaux de groupes qui ont permis le partage d'information et d'expériences sur les contraintes et lacunes logistiques rencontrées.

Les participants ont été répartis en six groupes représentant les six districts de la Région : Manakara, Nosy varika, Ikongo, Vohipeno, Ifanadiana et Mananjary. Chaque travail de groupe était guidé par un chef de district ou Adjoint de district. Cette approche a été adoptée dans le souci de faire remonter les contraintes logistiques spécifiques à chaque district. La mise en commun de ces contraintes a permis d'identifier des lacunes communes, et de déterminer des solutions et plans d'action spécifiques.

Résultats

Une très bonne participation et implication de tous les participants a été observée.

L'atelier a permis d'obtenir une vision globale des contraintes logistiques rencontrées au niveau des districts et de la région, et ainsi de mettre à jour les actions planifiées et de proposer des solutions logistiques appropriées.

Les principales contraintes logistiques rencontrées ont été identifiées comme suit :

- Mauvais état des infrastructures (route, électricité, réseau...) rendant les communes inaccessibles ;
- Bureaucratie des procédures douanières à l'origine d'importants délais ;
- Coordination pratiquement inexistante en raison d'une insuffisance de ressources financières et matérielles ;
- Insuffisance de magasins de stockage ;
- Port et aéroport non fonctionnels entravant la chaîne d'approvisionnement ;
- Groupe sectoriel logistique insuffisamment structuré ;
- Mauvaise gestion de l'information ; insuffisance du partage d'information ;

Les participants ont estimé comme prioritaires :

- La coordination entre toutes les parties-prenantes engagées dans la préparation aux urgences à Madagascar ;
- Le pré-positionnement pour ne pas avoir à attendre l'envoi de l'aide humanitaire après la survenue d'un aléa ;

Les participants ont également exprimé leur volonté de voir le Plan d'Action partagé avec toutes les parties-prenantes engagées dans la préparation aux urgences à Madagascar.

Les Chefs et Adjoints de district ont fait la liste de tous les transporteurs et fournisseurs dans leurs localités respectives

Les principales contraintes logistiques rencontrées au niveau des districts ont été identifiées comme suit :

Contraintes spécifiques au District de Manakara : exposé aux risques d'inondations et de glissement de terrain :

- Port non fonctionnel depuis 2004 ;
- Ensablement du Canal des Pangalanes ;
- Aéroport non fonctionnel pour cause d'insuffisance de voyageurs ;
- Glissements de terrain ;
- Insuffisance de magasins de stockage ;
- Mauvais fonctionnement des moyens de communication ;

Contraintes spécifiques au District de Nosy Varika : exposé aux risques de cyclone :

- Routes non accessibles surtout pendant la saison des pluies ;
- Difficultés d'approvisionnement en carburant ;
- Insuffisance de bacs ;
- Profondeur du Canal des Pangalanes trop faible d'où nécessité de dragage ;
- Voie fluviale opérationnelle qu'après quelques jours du passage des aléas ;
- Mauvais fonctionnement des réseaux téléphoniques ;

- Groupe sectoriel non structuré ; coordination insuffisante.

Contraintes spécifiques au District d'Ikongo :

- Ensablement de l'embouchure ;
- Ensablement du canal des Pangalanes ;
- Aucune desserte par voie aérienne ;
- Eboulements ;
- Coupure de ponts ;
- Routes en état de délabrement avancé ;
- Bureaucratie des procédures douanières ;
- Inexistence de magasins de stockage ;
- Mauvais fonctionnement des réseaux téléphoniques ;
- Insuffisance de coordination au niveau du groupe sectoriel.

Contraintes spécifiques au District de Vohipeno :

- Débordement de la rivière Matetanana ;
- Pistes impraticables ;
- Insuffisance de magasins de stockage ;
- Insuffisance de moyens de communication ;
- Insuffisance de coordination au niveau du groupe logistique sectoriel ;
- Mer non exploitable du fait des zones interdites ;
- Mahatana inaccessible en saison des pluies (montée des eaux).

Contraintes spécifiques au District d'Ifanadiana :

- Routes impraticables ;
- Mauvais fonctionnement des réseaux téléphoniques ;
- Groupe sectoriel non structuré ; coordination insuffisante.

Contraintes spécifiques au District de Mananjary

- Port de Mananjary non opérationnel ;
- Routes impraticables ;
- Insuffisance de moyens de communication (réseaux téléphoniques) ;
- Insuffisance de coordination au niveau du groupe logistique sectoriel ;
- Capacité d'entreposage insuffisante ; insuffisance de magasins de stockage ;
- Canal des Pangalanes peu profond et trop étroit sur quelques points ;
- Difficultés d'approvisionnement en carburant ;

Les solutions et actions envisagées sont incluses dans le Plan d'Action Régional.

Évaluation de l'atelier

Points positifs retenus de l'atelier :

- Forte implication et motivation des participants durant les deux jours d'atelier ;

- Présence de participants non invités ;
- Présence de transporteurs ;
- Présence de fournisseurs ;
- Chaque district de la région V7V a été représenté durant l'atelier (Manakara, Nosy varika, Ikongo, Vohipeno, Ifanadiana et Mananjary).
- Atteinte de tous les objectifs visés par l'atelier.

Point négatifs retenus de l'atelier :

- Le secteur privé n'était pas représenté ; de même que la Direction Régionale de la météo.
- Certains acteurs étaient absents, notamment l'ADEMA, la Douane et l'Agence Portuaire Maritime et Fluviale (APMF), en raison de la période de festivité durant laquelle a été organisée l'atelier.

Conclusion

Les participants ont eu l'opportunité à travers cet atelier de se familiariser avec la structure et les objectifs du GTTL qui doit permettre la mise en place d'une réponse aux urgences plus efficiente, efficace et davantage coordonnée.

Les participants ont noté que la logistique est centrale pour la préparation aux urgences.

La redynamisation du GTTL a pour objectif de rendre les interventions humanitaires plus efficaces en instaurant un système de coordination. Le GTTL est ainsi responsable de l'efficacité logistique des interventions humanitaires.

Suite à cet atelier de redynamisation, le GTTL de Manakara devra faire en sorte que les points prioritaires de son plan d'action, tels que l'élaboration d'une base de données des capacités logistiques de la Région soient exécutés tout en assurant l'implication et la collaboration de tous les membres du groupe. Le suivi des activités du groupe de travail sera assuré directement par les chefs de District avec la supervision continue des points focaux régionaux du BNGRC.