

PLAN D'ACTION - MADAGASCAR

Octobre 2018



TRANSPORT MARITIME

Organismes responsables: BNGRC et groupe sectoriel, APMF, Douanes, Armateurs, Bateliers

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTIONS	ACTIONS
Capacité d'accueil au port limitée et beaucoup de navires en rade	<ul style="list-style-type: none"> • Prioriser l'accès des ports aux navires transportant de l'aide (pour les autorisations d'entrée au port) • Transbordement des marchandises humanitaires par les navires non conventionnels 	<ul style="list-style-type: none"> • Contacter et réunir tous les armateurs pour le transbordement en mer Q4 2018 • Collecter, compiler et partager les informations provenant des responsables et des usagers du port Q4 2018 • Procédure d'accès à écrire et à partager Q2 2019 • Procédures Opérationnelles Standardisées d'urgence à écrire (coordination opérationnelle/3Q) Q2 2019
Équipements de manutention inexistant ou en mauvais état	<ul style="list-style-type: none"> • Établir une coopération avec le secteur privé pour fournir les équipements de manutention nécessaires 	<ul style="list-style-type: none"> • Accords d'urgence avec les bureaux douanes Q2 2019 • Evaluer les capacités disponibles du secteur privé (lister, identifier et mettre à disposition les informations récoltées) Q4 2019 • Evaluer les capacités des différents opérateurs - en vue d'une potentielle mise à disposition de matériel par le secteur privé sans opérateur. • Mise en place de MoU pour mise à disposition des équipements avec ou sans opérateurs (qui couvrira les couts d'utilisation et de mise à disposition des opérateurs) et accès aux zones sous douanes (l'accès pré-accrédité à certains équipements dans des zones clés où les marchandises sont encore sous contrôle douanier) • Évaluer le marché et les capacités de manutention déjà en place (collecter, compiler les informations)
Capacités d'entreposage	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcer les ressources humaines au niveau des ports et impliquer le gouvernement pour sécuriser les sites d'entreposage • Création dans l'immédiat d'unités de stockage mobile de proximité des ports Simplifier les procédures d'accès aux ports pour les camions transporteurs 	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier/préparer/maintenir des zones de stockage au port ou en proximité des ports Q4 2018 • Sensibilisation des gestionnaires de ports Q4 2018 • Examiner/maintenir les procédures en place et élaborer des procédures en cas d'urgence Q4 2018

TRANSPORT AERIEN

Organismes responsables: BNGRC & groupe sectoriel, gestionnaires aéroport, ASSMM, ASCENA, GPGU, MTM, secteur privé

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	
Problème de réception des avions	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcement des pistes – développement des capacités • Préparer et augmenter la capacité disponible 	<ul style="list-style-type: none"> • Évaluation technique des pistes d'atterrissage / définir besoins pour accueillir des gros porteurs (taille / type ?) / plaider (auprès de qui ?) • Identifier les possibles bailleurs de fonds pour mettre un place un plaider pour la réhabilitation des pistes • Sensibilisation et exercices de procédures d'urgence (avec toutes les parties prenantes) • Développer/examiner/partager des Procédures Opérationnelles Standardisées d'urgence 	<p>Q3 2018</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p>
Manque de moyens de manutention (matériels et humains)	<ul style="list-style-type: none"> • Étendre/augmenter les contrats existants • Augmenter le nombre des partenaires disponibles 	<ul style="list-style-type: none"> • Développer un protocole d'accord entre les différentes partenaires • Évaluer les possibles partenaires • Évaluer le marché et les capacités de manutention déjà en place (collecter, compiler les informations) • Partager l'information avec toutes les parties prenantes 	<p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p>
Capacités d'entreposage	<ul style="list-style-type: none"> • Création d'une plateforme humanitaire d'entreposage • Pré-positionnement de capacité d'entreposage supplémentaire • Mise en place de procédures standardisées 	<ul style="list-style-type: none"> • Évaluation technique de sites potentiellement utilisables • Évaluation de besoins et capacité (humain) • Développer MoUs, Procédures Opérationnelles Standardisées • Identifier/évaluer/préparer/maintenir des zones de stockage dans l'aéroport gestionnaire fondé sur les besoins envisagés • Identification de prestataires/capacités de secteur privée • Exercice de simulation 	<p>Q3 2018</p> <p>Q3 2018</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q3 2018</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q3 2019</p>
Capacités limitée en réception des avions cargo	<ul style="list-style-type: none"> • Augmenter les capacités et renforcer les partenariats • Évaluer les capacités du secteur privée disponibles dans le pays et les régions 	<ul style="list-style-type: none"> • Identification et mapping des capacités et fournisseurs disponibles • Partager l'information • Sensibiliser les compagnies aériennes 	<p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p>

DOUANES

Organismes responsables: BNGRC, Douanes

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	
Lourdeur des procédures douanières aériennes	<ul style="list-style-type: none">• Utiliser le résumé spécial existant d'enlèvement immédiat IMSS• Utiliser commissionnaire agréé en douanes• Assurer la présence des bénéficiaires à l'aéroport• Régularisation a posteriori et autorisation franchises : autorisation globale limitée dans le temps IMSS• Ouvrir les guichets douaniers 24/7	<ul style="list-style-type: none">• Sensibiliser à l'importance du réceptionnaire dans le pays et plaider auprès du secteur privé au niveau mondial et local• Partager le résumé des procédures douanières applicable aux cargaisons humanitaires• Organiser une séance de formation/information sur les procédures douanières	<p>Q2 2019</p> <p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2018</p>

ENTREPOSAGE

Organismes responsables: BNGRC et groupe sectoriel, WFP, CPC, secteur privé, acteurs humanitaires, PTP

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	
Capacités d'entreposage insuffisants	<ul style="list-style-type: none"> Pré-positionner des rubhall/Unités de Stockage Mobile (USM) dans les zones stratégiques Identifier les manques matériels et humains Identifier et évaluer les lieux possibles pour USM Disposer de nouvelles tentes de stockage mobile de type wiikhall 	<ul style="list-style-type: none"> Identification capacités stockages, et évaluation et mapping des besoins pour mise en opération Formations pour montage des USM, utilisation, procédures, outils, gestion des entrepôts Plaidoyer auprès gouvernement-synergie d'action pour pré-positionner des USMs Acquérir de nouvelles tentes de type wiikhall Plaidoyer pour le financement de formations et l'achat des USMs 	<p>Q3-4 2018</p> <p>Q2 2019</p> <p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2019</p>
Insécurité	<ul style="list-style-type: none"> Avoir des acteurs sensibilisés 	<ul style="list-style-type: none"> Sensibilisation des acteurs/communautés Créer des MOU avec les ministères en charge des forces de l'ordre et de la protection civile Sensibiliser les autorités locales (police + militaires) au droit humanitaire international Identifier des entreprises de sécurité privées et évaluer leur capacité de réaction en cas de besoin. 	<p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2018</p>
Capacité et disponibilité des entrepôts non-identifiée	<ul style="list-style-type: none"> Rendre visible la capacité disponible Organiser un positionnement/plan de stockage stratégique et décentralisé des stocks 	<ul style="list-style-type: none"> Définir les emplacements Identification, mapping des capacités disponibles, localisation national et régional avec des critères/conditions par chaque site Partager les informations 	<p>Q3 2018</p> <p>Q3 2018</p> <p>Q4 2018</p>
Qualité des entrepôts (intempéries)	<ul style="list-style-type: none"> Identification et classification des infrastructures à risques (routes, ponts etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> Remise en état des magasins construits par districts Standardisation des outils du Cluster Logistique, manuel de procédure 	<p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p>

TRANSPORT ROUTIER

Organismes responsables: BNGRC & groupe sectoriel, MOT, MTP, secteur privé

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	
Augmentation des prix lors des urgences	<ul style="list-style-type: none"> Mettre en place des procédures contractuelles simplifiées en cas d'urgence 	<ul style="list-style-type: none"> Discussion et négociation des contrats de transport avec le gouvernement et le secteur privé Mapping des capacités logistiques comprenant les coûts, le type, et les spécifications techniques 	<p>Q2 2019</p> <p>Q3-4 2018</p>
Insuffisance de camions	<ul style="list-style-type: none"> Capacités et disponibilités sont connues Un parc de moyen de transport terrestre pour le « last mile delivery » est créé, disponible et opérationnel au niveau du BNGRC 	<ul style="list-style-type: none"> Réunion avec MTM et MTP Regroupement transporteur : <ul style="list-style-type: none"> Base des données (BDD) transporteur Par zone Part type (tracteur, fourgon, etc.) Mapping des capacités de transport y compris les coûts, le type et les spécifications techniques Achat de camion 4X4 ou 6X6 pour le BNGRC et/ou entente à long terme avec le secteur privé 	<p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2019</p>
Inadaptabilité des moyens de transport routier	<ul style="list-style-type: none"> Identification des moyens/matériels disponibles et opérationnels Protocole d'accord entre Plate-forme humanitaire du secteur privé (PSHP), BNGRC, Ministère des Transports 	<ul style="list-style-type: none"> Identification de moyens de transport alternatif disponibles et opérationnels 	<p>Q3-4 2018</p>
Inaccessibilité	<ul style="list-style-type: none"> Identification et classification des infrastructures à risques (routes, ponts etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> Carte de vulnérabilité routière qui indique les points faibles du réseau routier y compris les hypothèses de scénario Identification/préparation des infrastructures d'urgence (et entente à long terme avec le secteur privé): <ul style="list-style-type: none"> Pre-positionnement pont Bailey Équipement/engin Personnel qualifié Points d'approvisionnement Stock de contingence carburant 	<p>Q3 2018</p> <p>Q2 2019</p>

TRANSPORT FLUVIAL/CÔTIER

Organismes responsables: BNGRC & Groupe sectoriel, APMF, Autorités locales, communautés

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	
Précarité des petites embarcations (capacité limitée)	<ul style="list-style-type: none">Faire appel à tous les propriétaires des petites embarcations et des navires de transport passagers/pour acheminé l'aide aux sinistrésRenforcer les capacités disponibles auprès du BNGRC pour les embarcations nautiques à fond plat et avec des motorisations adaptées	<ul style="list-style-type: none">Fournir la liste de tous les propriétaires des petites embarcations et leurs caractéristiques (y compris les syndicats/associations)Sensibiliser les parties prenantes pour renforcer les bases de données relatives à ces capacités disponiblesProcéder à l'acquisition de bateau de type airboat (où applicable) pour augmenter les capacités disponibles au niveau des Régions les plus vulnérables aux cyclones et aux inondations	<p>Q3 2018</p> <p>Q3-4 2018</p> <p>Q3-4 2019</p>
Montée des eaux et dangerosité de la navigation	<ul style="list-style-type: none">Faire appel à la communauté locale environnante/comité développement pour nettoyer les fleuves et construire des embarcadères	<ul style="list-style-type: none">Identifier les fleuves les plus pertinents nécessitant des travaux de nettoyage et de dragageMettre en œuvre le nettoyage et dragage des fleuves	<p>Q2 2019</p> <p>Q2 2019</p>

GESTION D'INFORMATION

Organismes responsables: BNGRC & group sectoriel

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS
<p>La capacité en matière de gestion de l'information est limitée</p>	<ul style="list-style-type: none"> Renforcer les capacités des personnels du BNGRC en matière de gestion de l'information pour le compte du groupe sectoriel logistique Recruter des ressources humaines supplémentaires spécialistes en matière de « gestion de l'information » pour améliorer cette faiblesse observée Accompagner les renforcements en matière de ressources humaines par des équipements spécifiques adaptés 	<ul style="list-style-type: none"> Organiser de formations spécifiques et dédiées aux personnels d'appui à la coordination du groupe sectoriel logistique Q2-3 2019 Continuer à renforcer l'utilisation de la plateforme de préparation logistique Q2-3 2019 Officialiser la mise à disposition de personnel - consultant à disposition du BNGRC pour améliorer la gestion de l'information du groupe sectoriel logistique Q3-4 2018 Tenir un document officiel de publication qui permet de communiquer sur les interventions du groupe sectoriel logistique Q2-3 2019 Le LCA mis à jour est partagé Q3-4 2018
<p>Aucun texte réglementaire n'encadre les obligations de partage d'information de manière contraignante pour toutes les parties prenantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> Proposer pour validation un décret formalisant le système national d'échange et de remontée d'information (SNERI) 	<ul style="list-style-type: none"> Faire valider le texte réglementaire Q2-3 2019

COORDINATION

Organismes responsables: BNGRC & group sectoriel

GOULOT D'ÉTRANGLEMENT	SOLUTION	ACTIONS	LISTE DE
Manque d'échanges entre la communauté humanitaire, le gouvernement et le secteur privé au niveau régional et local	<ul style="list-style-type: none">Établir un mécanisme de coordination au niveau régional et local	<ul style="list-style-type: none">Réunir des partenaires dans des zones à haut risque telles que Manakar ou/et TulearElaborer des Termes de Référence pour les groupes de travail logistiques au niveau sous-national	<p>Q3 2018</p> <p>Q3 2018</p>
Pas d'infrastructures physiques d'accueil pour servir d'espace de réunion et de concertation entre les parties prenantes pour faciliter la coordination	<ul style="list-style-type: none">Formaliser les centres opérationnels des groupes sectoriels logistiques au niveau national, régional et local	<ul style="list-style-type: none">Identifier et aménager des locaux pouvant servir de centre opérationnel dans les régions et les localités les plus à risques (cyclones et inondation)Aménager les locaux qui seraient identifiés et les équiper pour les rendre opérationnel (fonctionnel) ;Former les parties prenantes (nationales, régionales et locales) pour leurs utilisationsElaborer un manuel de procédure opérationnel (incluant des SOPs) pour les utilisations de ces centres	<p>Q3-4 2018</p> <p>Q2-3 2019</p> <p>Q3-4 2019</p> <p>Q3-4 2019</p>